ROMÂNIA

MUNICIPIUL RÂMNICU SĂRAT

CERTIFICAT ISO 9001 INTIUM CERT 011003

Str. N.Bălcescu nr. 1, Râmnicu-Sărat, Tel: 0238.561946; Fax: 0238.561947
Web: www.primariermsarat.ro E-mail: primarie_rmsarat@primariermsarat.ro
Nr. înregistrare ANSPDCP: 20680

Nr. 74689/30.10.2026

Aprobat,
Primar,
Cîrjan Sorin-Valentin

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea *Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Sărat nr. 53/27.02.2014 privind aprobarea înființării Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale – Municipiul Râmnicu Sărat, a Regulamentului privind organizarea și funcționarea acestuia, a formei de gestiune și a Caietului de sarcini privind delegarea de gestiune directă a Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân către Administrația Domeniului Public Râmnicu Sărat*, precum și pentru aprobarea modelului-cadru al protocolului de colaborare pentru gestionarea câinilor fără stăpân și a tarifelor aferente

Din analiza Proiectului de hotărâre pentru modificarea și completarea *Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Sărat nr. 53/27.02.2014 privind aprobarea înființării Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale – Municipiul Râmnicu Sărat, a Regulamentului privind organizarea și funcționarea acestuia, a formei de gestiune și a Caietului de sarcini privind delegarea de gestiune directă a Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân către Administrația Domeniului Public Râmnicu Sărat*, precum și pentru aprobarea modelului-cadru al protocolului de colaborare pentru gestionarea câinilor fără stăpân și a tarifelor aferente, precum și a Referatului de aprobare elaborat de inițiatorul proiectului, au rezultat următoarele:

I. Obiectul proiectului de hotărâre

Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea art. 9, art. 16 și art. 21 și completarea cu art. 66^1 a Regulamentului aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Sărat nr. 53/27.02.2014, completarea art. 52 din același regulament cu un nou alineat, modificarea art. 9 alin. (1) și a art. 13 și completarea cu art. 41^1 a Caietului de sarcini aprobat prin Anexa nr. 2 la aceeași hotărâre, precum și aprobarea modelului-cadru al protocolului de colaborare, aprobarea tarifelor aferente și împuternicirea Directorului Administrației Domeniului Public Râmnicu Sărat pentru semnarea protocoalelor și a actelor adiționale conforme modelului-cadru.

II. Necesitatea intervenției asupra Regulamentului

Art. 16 din Regulament, în forma în vigoare, prevede că operatorul *„poate încheia protocoale de colaborare cu unitatile administrativ-teritoriale cu care se învecineaza, cu aprobarea Consilului Local a Municipiului Râmnicu Sărat, protocoale care se comunică Autorității Naționale Sanitar-Veterinare și pentru Siguranta Alimentelor"*, iar art. 21 prevede că în adăpostul public vor fi adăpostiți câinii capturați în Municipiul Râmnicu Sărat *„precum și câinii fără stăpân din unitățile administrativ-teritoriale vecine în condițiile încheierii unor protocoale de colaborare, aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local Municipal Râmnicu Sărat"*.

Art. 3 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013, astfel cum a fost modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 20/2021, permite încheierea de protocoale de colaborare atât cu unitățile administrativ-teritoriale învecinate, cât și cu orice altă unitate administrativ-teritorială de pe raza județului. Art. 5 alin. (4) lit. a^1) și alin. (5) permit, corelativ, cazarea în adăposturile publice a câinilor proveniți din unități administrativ-teritoriale aflate pe raza aceluiași județ, iar alin. (6) prevede că adăpostirea acestora se face în baza protocoalelor încheiate potrivit art. 3 alin. (1), comunicate Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor. Potrivit art. 3 alin. (4) din aceleași norme, protocoalele pot fi încheiate numai atunci când serviciul specializat dispune de logistica necesară capturării, transportului și cazării câinilor din aceste unități, condiție reluată în noul art. 16 alin. (1) din Regulament.

Potrivit art. 81 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, hotărârile consiliilor locale au caracter de acte subordonate actelor de nivel superior. Din analiza efectuată rezultă că se impune punerea de acord a art. 16 și art. 21 din Regulament cu art. 3 alin. (1) și cu art. 5 alin. (4) lit. a^1) și alin. (5) din Normele metodologice, în forma în vigoare, pentru ca serviciul specializat să poată încheia protocoale de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale de pe raza județului Buzău.

Aceeași corelare se impune și în privința art. 9 din Regulament, care limitează Registrul de evidență a câinilor fără stăpân la cei capturați pe raza Municipiului Râmnicu Sărat, deși în adăpostul public pot fi cazați și câini proveniți din alte unități administrativ-teritoriale. Se completează totodată art. 52, pentru ca prelungirea termenului de cazare a acestor câini, atunci când există capacitate de cazare disponibilă, să se dispună numai după confirmarea scrisă a resurselor financiare de către unitatea administrativ-teritorială beneficiară, condiție impusă de art. 7 alin. (2) din ordonanța de urgență și de art. 28 alin. (1) din Normele metodologice. Se introduce, de asemenea, art. 66^1, care stabilește suportarea cheltuielilor de către unitățile beneficiare.

III. Necesitatea intervenției asupra Caietului de sarcini

Art. 9 alin. (1) din Caietul de sarcini aprobat prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Sărat nr. 53/27.02.2014 prevede că serviciul specializat „gestioneaza cainii fara stapan de pe raza Municipiului Ramnicu Sarat", iar art. 13 reglementează capturarea câinilor „din Municipiul Râmnicu Sărat", prin echipe care patrulează prin municipiu, pe bază de planificare.

Caietul de sarcini conține însă și dispoziții care au în vedere prestarea serviciului către alți utilizatori decât consiliul local: art. 3 lit. g) definește utilizatorii ca „persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice"; art. 4 alin. (1) lit. c) impune accesibilitatea egală și nediscriminatorie la serviciul specializat, în condiții contractuale; art. 38 lit. a) prevede dreptul operatorului de a încasa contravaloarea serviciilor prestate; art. 39 lit. a) prevede obligația operatorului de a presta servicii utilizatorilor cu care a încheiat contracte.

Din analiza efectuată rezultă că prestarea contra cost a activităţilor către alte unităţi administrativ-teritoriale are deja temei în Caietul de sarcini, însă competenţa teritorială descrisă la art. 9 alin. (1) şi modalitatea de intervenţie descrisă la art. 13 trebuie completate, pentru ca acestea să acopere şi activitatea desfăşurată în baza protocoalelor. Pe raza unităţilor administrativ-teritoriale beneficiare capturarea se va realiza pe bază de solicitare, iar nu prin patrulare planificată. Se introduce totodată art. 41^1, corespondentul art. 66^1 din Regulament, pentru ca finanţarea activităţilor prestate în baza protocoalelor să fie reglementată în ambele anexe în aceiaşi termeni, cerinţă de corelare prevăzută de art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată.

IV. Respectarea normelor de tehnică legislativă

Titlul proiectului exprimă operaţiunile de modificare şi de completare a actului avut în vedere, potrivit art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, şi identifică actul modificat prin toate elementele sale de identificare, precum şi aprobarea modelului-cadru al protocolului şi a tarifelor aferente activităţilor ce se vor presta în temeiul acestuia.

În dispozitivul proiectului de hotărâre, intervenţiile sunt dispuse printr-un act ulterior de acelaşi nivel, potrivit art. 58 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, iar articolele sunt numerotate cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate, potrivit art. 47 alin. (4) din aceeaşi lege.

Preambulul şi formula introductivă cuprind temeiurile juridice care permit reglementarea propusă a fi instituită, inclusiv temeiul legal din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ care reglementează competenţa consiliului local de a reglementa în domeniul vizat de proiectul de hotărâre.

De asemenea, având în vedere că vizează modul de organizare şi funcţionare a unui serviciu de interes public, proiectul a fost supus procedurii de transparenţă decizională în condiţiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, motivat de necesitatea soluţionării urgente a propunerii înaintate de Comuna Valea Râmnicului cu adresa nr. 6664/29.10.2026 înregistrată la Primăria Municipiului Râmnicu Sărat cu nr. 74379/29.10.2026, raportat la riscurile inerente pentru siguranţa şi sănătatea populaţiei, cauzate de imposibilitatea obiectivă a gestionării câinilor fără stăpân printr-una din formele permise de lege.

Adoptarea proiectului de hotărâre ar avea ca efect imediat posibilitatea legală de încheiere a protocolului de colaborare cu Comuna Valea Râmnicului, după aprobarea, de către autoritatea deliberativă a acesteia/acestuia, a protocolului de colaborare potrivit modelului-cadru prevăzut în Anexa nr. 1, care face parte integrantă din proiectul de hotărâre.

V. Aprobarea modelului-cadru şi împuternicirea pentru semnare

Potrivit art. 3 alin. (1) din Normele metodologice în vigoare, preluat în mod corespunzător în forma propusă spre modificare a art. 16 din Regulament, protocoalele de colaborare se încheie între serviciul specializat şi unitatea administrativ-teritorială beneficiară. Serviciul este organizat şi funcţionează în cadrul Administraţiei Domeniului Public Râmnicu Sărat, potrivit art. 3 alin. (3) din Normele metodologice şi art. 4 alin. (1) din Regulament, motiv pentru care protocolul se încheie de Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Râmnicu Sărat, prin Administraţia Domeniului Public Râmnicu Sărat.

Conform proiectului de hotărâre analizat, Consiliul Local Râmnicu Sărat aprobă modelul-cadru al protocolului şi tarifele aferente activităţilor ce se vor presta în baza acestuia, iar încheierea

ulterioară a fiecărui protocol revine Directorului Administrației Domeniului Public Râmnicu Sărat, împuternicit expres prin art. V din proiect, cu obligația de raportare semestrială către Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Sărat a situației protocoalelor încheiate și a modului de executare a acestora.

Soluția propusă asigură tratamentul unitar al unităților administrativ-teritoriale solicitante și celeritatea necesară. Pentru aceleași rațiuni, împuternicirea acoperă și actele adiționale care nu derogă de la modelul-cadru ori de la tarifele aprobate, inclusiv cele de prelungire a duratei. Actele adiționale care derogă de la modelul-cadru sau de la tarifele aprobate se încheie numai după aprobarea lor prin hotărâre a Consiliului Local, potrivit art. 27 alin. (2) din modelul-cadru al protocolului de colaborare.

Potrivit art. 15 și art. 16 din modelul-cadru, emiterea deciziilor de prelungire a termenului de cazare și de eutanasiere se face de către persoana împuternicită de Primarul Municipiului Râmnicu Sărat, raportat la prevederile art. 28 alin. (2) și art. 35 alin. (2) din Normele metodologice, precum și la art. 52 alin. (12), astfel cum este introdus prin proiect, și la art. 56 alin. (5) din Regulamentul aprobat prin Anexa nr. 1 la H.C.L. Râmnicu Sărat nr. 53/2014.

După încheiere, protocolul se comunică Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, potrivit art. 5 alin. (6) din Normele metodologice și art. 16 alin. (3) din Regulament, precum și, spre informare, Direcției Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor Buzău (art. 35 din modelul-cadru).

VI. Tarifele și regimul financiar

Potrivit art. 44 alin. (1) din Caietul de sarcini aprobat prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Sărat nr. 53/27.02.2014, nivelul prețurilor și al tarifelor se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații și a celorlalte elemente prevăzute de același text, iar potrivit alin. (2), aprobarea prețurilor și a tarifelor se face de către consiliul local. Art. 45 alin. (1) prevede că aplicarea de către operator a tarifelor aprobate este obligatorie.

Tarifele propuse prin Anexa nr. 2 la proiect se fundamentează pe propunerea cuprinsă în adresa Administrației Domeniului Public Râmnicu Sărat nr. 5817/29.10.2026, care se anexează documentației de ședință. Aceleași tarife se regăsesc în anexa la modelul-cadru al protocolului.

Modificarea ulterioară a tarifelor se aplică protocoalelor încheiate prin act adițional, iar până la intrarea în vigoare a acestuia se aplică tarifele din anexa la protocol (art. 21 din modelul-cadru), întrucât unitatea administrativ-teritorială beneficiară nu va putea angaja cheltuieli fără prevederi bugetare, potrivit art. 14 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Cheltuielile aferente activităților prestate în baza protocoalelor se suportă de unitățile administrativ-teritoriale beneficiare, iar sumele încasate constituie venituri proprii ale operatorului serviciului, potrivit art. 38 lit. a) și art. 40 alin. (2) lit. a) și b) din Caietul de sarcini. Art. 66^1 din Regulament și art. 41^1 din Caietul de sarcini dau expresie acestei soluții și delimitează aceste cheltuieli de cele prevăzute la art. 66 din Regulament, respectiv la art. 41 din Caietul de sarcini, care se asigură din bugetul local al Municipiului Râmnicu Sărat.

VII. Concluzie

Proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea competenței de inițiere prevăzute de art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 și a competenței materiale și teritoriale a autorității deliberative prevăzute de art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) coroborat cu alin. (7) lit. s) și

alin. (14) din același act normativ. Proiectul este motivat în fapt și în drept, iar soluțiile propuse au temei în dispozițiile legale invocate.

Proiectul îndeplinește cerințele de formă, structură și conținut prevăzute de normele de tehnică legislativă aplicabile, iar adoptarea sa intră în atribuțiile autorității deliberative. Față de cele constatate, apreciem că proiectul de hotărâre este legal și oportun și propunem consiliului local adoptarea acestuia în forma prezentată de inițiator.

Întocmit,
Serviciului Monitorizare si Îndrumare a Unităților de Învățământ, Întreprinderilor Publice si Serviciilor Comunitare de Utilități Publice
Șef serviciu Sbîrnea Iulian